



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 ноября 2023 г.

№ 103/23

г. Луганск

Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Луганской Народной Республики

В соответствии с частью 2 статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с изменениями), со статьями 10, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-III «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями) Правительство Луганской Народной Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Луганской Народной Республики.

2. Признать недействующим и не подлежащим применению постановление Правительства Луганской Народной Республики от 03.12.2019 № 744/19 «О порядке проведения исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» (с изменениями).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики Подлипаеву С.Н. и исполняющего обязанности Министра экономического развития Луганской Народной Республики Фоменко Л.А.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Луганской Народной Республики

С.И. Козлов

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от «14» ноября 2023 г. № 103/23

ПОРЯДОК
проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов
Луганской Народной Республики

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Луганской Народной Республики (далее соответственно – оценка регулирующего воздействия, проект акта).

1.2. Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Луганской Народной Республики.

1.3. Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты актов:

1) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее – обязательные требования);

2) устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.4. Оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении:

1) проектов законов Луганской Народной Республики об установлении, введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты

налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и / или оснований и порядка их применения;

2) проектов законов Луганской Народной Республики, регулирующих бюджетные отношения;

3) проектов актов:

а) устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

б) подлежащих принятию при угрозе возникновения и / или возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации или разрабатываемых мер, принимаемых в рамках особых режимов, вводимых в целях реализации положений Федерального конституционного закона от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении», на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

в) содержащих сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, или сведения конфиденциального характера.

1.5. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном проекте акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия – проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, либо проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия – проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики обязательные требования, либо проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия – проекты актов:

об утверждении (изменении) административных регламентов предоставления государственных услуг, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности;

разработанные в целях снижения негативных последствий введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера и повышения устойчивости развития Российской Федерации на территории Луганской Народной Республики;

содержащие иные положения, не предусмотренные подпунктами 1, 2 пункта 1.5. настоящего Порядка.

1.6. Необходимость проведения оценки регулирующего воздействия определяется исполнительным органом Луганской Народной Республики, разработавшим проект акта (далее – разработчик) самостоятельно с учетом пунктов 1.3. и 1.4. настоящего Порядка.

1.7. Оценка регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

2) подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия.

II. Разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций

2.1. В случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования для решения выявленной проблемы разработчик выбирает наилучший из имеющихся вариантов предлагаемого правового регулирования.

2.2. Выбор наилучшего варианта правового регулирования осуществляется с учетом следующих критериев:

эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей регулирования;

уровень и степень обоснованности предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и бюджета Луганской Народной Республики;

предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития.

2.3. На основании выбранного варианта правового регулирования разработчик разрабатывает соответствующий проект акта, определяет степень регулирующего воздействия проекта акта в соответствии с пунктом 1.5. настоящего Порядка и формирует сводный отчет по форме, утвержденной Министерством экономического развития Луганской Народной Республики (далее – Министерство).

2.4. Сводный отчет подписывается руководителем структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта.

Сводный отчет проекта акта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения:

1) степень регулирующего воздействия проекта акта;

2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи

с наличием рассматриваемой проблемы;

3) анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Луганской Народной Республики и органы местного самоуправления Луганской Народной Республики, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Луганской Народной Республики и органов местного самоуправления Луганской Народной Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценку соответствующих расходов бюджета Луганской Народной Республики (возможных поступлений в него);

9) новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики обязательные требования для предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Луганской Народной Республики обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения;

10) оценку расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности;

11) описание рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий;

12) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

13) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

14) индикативные показатели, а также сроки их достижения, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

15) предполагаемую дату вступления в силу проекта акта, обоснование необходимости установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента;

16) сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету;

17) наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований;

18) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету заполняются разработчиком после проведения публичных консультаций.

2.5. Сводный отчет для проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия должен содержать сведения, указанные в подпунктах 1–11 и 15–18 пункта 2.4. настоящего Порядка.

Сводный отчет для проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия должен содержать сведения, указанные в подпунктах 1, 2, 4–6, 11 и 16–18 пункта 2.4. настоящего Порядка.

2.6. Разработчик формирует сводный отчет с указанием источников использованных данных. Расчеты, необходимые для заполнения разделов сводного отчета, необходимо приводить в приложении к нему. Информация об источниках данных и методах расчетов должна обеспечивать возможность их верификации. Если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные необходимо приводить в приложении к расчету в полном объеме.

2.7. Для проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету разработчик на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») не позднее одного рабочего дня, следующего за днем подписания сводного отчета, размещает:

1) информационное сообщение о способах направления мнений, предложений и замечаний по проекту акта и сроках проведения публичных консультаций с перечнем вопросов для участников публичных консультаций;

2) проект акта с пояснительной запиской, а также сравнительной таблицей (если проектом акта предусмотрено внесение изменений в нормативные правовые акты Луганской Народной Республики);

3) сводный отчет;

4) иные материалы и информацию по усмотрению разработчика, служащие обоснованием выбора предлагаемого варианта правового регулирования.

2.8. Одновременно с размещением документов, указанных в пункте 2.7. настоящего Порядка, разработчик извещает о месте такого размещения с указанием ссылки на электронный адрес страницы в сети «Интернет» (далее – ссылка), где размещена данная информация:

1) заинтересованные исполнительные органы Луганской Народной Республики;

2) субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляющие деятельность в соответствующей сфере общественных отношений, чью сферу регулирования затрагивает предлагаемое правовое

регулирование (при необходимости);

3) органы и организации, действующие на территории Луганской Народной Республики, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (при необходимости);

4) иные лица, которые целесообразно привлечь к публичным консультациям исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования (при необходимости).

2.9. Позиции органов и заинтересованных лиц могут быть получены также посредством проведения разработчиком совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультационных органов, действующих при исполнительных органах Луганской Народной Республики, проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм и источников получения информации. Поступившие в ходе указанных мероприятий предложения рассматриваются и включаются разработчиком в сводку предложений.

2.10. Срок проведения публичных консультаций устанавливается разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, не менее десяти, семи и пяти рабочих дней для высокой, средней и низкой степеней регулирующего воздействия соответственно.

В случае необходимости разработки проекта акта в сжатые сроки, срок проведения публичных консультаций разработчиком может быть сокращен, но не может быть менее трех рабочих дней.

2.11. В случае поступления в рамках публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету значительного количества предложений от органов и заинтересованных лиц и / или по мотивированному решению разработчика срок проведения публичных консультаций может быть продлен на срок не более десяти рабочих дней.

2.12. Информация об основаниях и сроке продления публичных консультаций размещается на официальном сайте разработчика в сети «Интернет» с одновременным информированием органов и заинтересованных лиц, указанных в пункте 2.8. настоящего Порядка, с указанием ссылки, где размещена данная информация.

2.13. Разработчик не позднее трех рабочих дней со дня окончания срока проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету обязан рассмотреть и включить в сводку предложений все отзывы и предложения, сформировать сводный отчет, дополнив информацией о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

2.14. В сводке предложений указываются:

автор и содержание предложения, результат его рассмотрения (предполагается ли использовать данное предложение при разработке проекта акта либо при обосновании решения об отказе от его разработки (в случае отказа от использования предложения) указываются причины такого решения);

перечень органов и заинтересованных лиц, которым были направлены извещения о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 2.8. настоящего Порядка.

2.15. При отсутствии замечаний и предложений по итогам публичных консультаций в сводном отчете делается соответствующая запись.

2.16. Сводка предложений и сводный отчет подписываются руководителем структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта, и размещаются на официальном сайте разработчика в сети «Интернет» не позднее одного рабочего дня, следующего за днем их подписания.

2.17. Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия разработчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем подписания сводного отчета направляет в Министерство проект акта с пояснительной запиской, а также сравнительной таблицей (если проектом акта предусмотрено внесение изменений в нормативные правовые акты Луганской Народной Республики) и сводный отчет.

2.18. В случае принятия решения о доработке проекта акта разработчик устанавливает срок доработки проекта акта исходя из поступивших предложений, замечаний, необходимости проведения дополнительных мероприятий, которые в предполагаемой редакции проекта акта, могут оказать (оказывают) значительное влияние на соответствующие общественные отношения.

2.19. Доработанный проект акта и сводный отчет подлежат повторному размещению на официальном сайте разработчика в сети «Интернет» с целью проведения публичных консультаций в соответствии с настоящим разделом Порядка.

2.20. Если в результате доработки разработчиком в проект акта внесены изменения, содержащие положения с высокой или средней степенью регулирующего воздействия, в отношении которых не проведены публичные консультации, проект акта с доработанным сводным отчетом подлежит повторному размещению разработчиком на своем официальном сайте в сети «Интернет» с целью проведения публичных консультаций в соответствии с настоящим разделом Порядка.

2.21. До отмены (прекращения действия) военного положения, введенного на территории Луганской Народной Республики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей», разработчик вправе не применять положения настоящего Порядка относительно размещения информации и документов, предусмотренных настоящим разделом Порядка, на своем официальном сайте в сети «Интернет».

В указанном случае публичные консультации по проекту акта и сводному отчету осуществляется разработчиком путем направления информации и документов, предусмотренных настоящим разделом Порядка, органам и заинтересованным лицам, указанным в пункте 2.8. настоящего Порядка, либо

в порядке, предусмотренном в пункте 2.9. настоящего Порядка.

III. Специальный порядок проведения оценки регулирующего воздействия

3.1. Положения раздела II настоящего Порядка не применяются для проектов актов, разрабатываемых с целью:

1) утверждения (изменения) порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в том числе грантов в форме субсидий;

2) приведения нормативных правовых актов Луганской Народной Республики в соответствие с требованиями федерального и /или регионального законодательства.

3.2. Разработчик размещает проект акта с пояснительной запиской, а также сравнительной таблицей (если проектом акта предусмотрено внесение изменений в нормативные правовые акты Луганской Народной Республики) на своем официальном сайте в сети «Интернет» и направляет указанные документы с указанием ссылки, на которой размещены материалы, в Министерство для подготовки заключения.

3.3. Министерство подготавливает заключение в соответствии с разделом IV настоящего Порядка и в течение следующего рабочего дня со дня его подписания направляет его разработчику с одновременным размещением на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

3.4. До отмены (прекращения действия) военного положения, введенного на территории Луганской Народной Республики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей», разработчик, Министерство вправе не применять положения настоящего раздела Порядка относительно размещения документов, предусмотренных настоящим разделом Порядка, на своем официальном сайте в сети «Интернет».

IV. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия

4.1. Заключение об оценке регулирующего воздействия по форме, утвержденной Министерством, (далее – заключение) подготавливается со дня поступления документов, указанных в пунктах 2.17., 3.2. и 5.5. настоящего Порядка, в Министерство в следующие сроки:

1) десять рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую и среднюю степень регулирующего воздействия;

2) семь рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия;

3) пять рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, предусмотренные пунктом 3.1. настоящего Порядка.

4.2. В заключении делаются выводы о наличии либо отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Луганской Народной Республики, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и об учете принципов установления обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

4.3. В случае если Министерством сделан вывод о том, что разработчиком не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, в том числе в случае неполного и / или некачественного заполнения сводного отчета, разработчик проводит процедуры, предусмотренные разделом II настоящего Порядка (начиная с невыполненной процедуры), в установленные этими процедурами сроки и дорабатывает проект акта по их результатам (в случае необходимости), после чего повторно направляет проект акта и сводный отчет в Министерство для подготовки заключения.

В указанном случае Министерство в течение пяти рабочих дней письменно извещает разработчика о несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

4.4. В случае если в заключении сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Луганской Народной Республики, об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, разработчик вносит в текст проекта акта соответствующие поправки и представляет его в Министерство для подготовки заключения повторно.

4.5. С целью урегулирования разногласий могут проводиться согласительные процедуры по проекту акта.

4.6. В случае урегулирования разногласий, выявленных по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, разработчик может повторно направить доработанный проект акта в Министерство для подготовки заключения.

4.7. Заключение направляется разработчику в течение трех рабочих дней со дня его подписания с одновременным размещением на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

До отмены (прекращения действия) военного положения, введенного на территории Луганской Народной Республики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской

Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей», Министерство вправе не применять положения настоящего пункта Порядка относительно размещения заключения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

4.8. Принятие нормативного правового акта Луганской Народной Республики без заключения Министерства не допускается.

V. Особенности проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Луганской Народной Республики, разработанных субъектами права законодательной инициативы в Народном Совете Луганской Народной Республики

5.1. Проект акта, разработанный субъектом права законодательной инициативы в Народном Совете Луганской Народной Республики (далее – инициатор проекта), вместе с пояснительной запиской, а также сравнительной таблицей (если проектом акта предусмотрено внесение изменений в законы Луганской Народной Республики) направляется в исполнительный орган Луганской Народной Республики в соответствии с профильной направленностью (далее – отраслевой орган) для проведения оценки регулирующего воздействия.

5.2. Отраслевой орган в течение семи рабочих дней со дня поступления документов, указанных в пункте 5.1. настоящего Порядка, организует проведение оценки регулирующего воздействия и проводит публичные консультации по проекту акта в соответствии с настоящим Порядком.

При составлении сводного отчета дополнительно указывается наименование инициатора проекта акта.

При отсутствии информации, необходимой для подготовки сводного отчета, отраслевой орган направляет запрос инициатору проекта для ее получения.

5.3. Сводку предложений, поступивших в процессе проведения публичных консультаций, в течение одного рабочего дня со дня окончания срока проведения публичных консультаций отраслевой орган направляет инициатору проекта.

5.4. В течение двух рабочих дней со дня получения сводки предложений инициатор проекта представляет в отраслевой орган информацию о результатах рассмотрения предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, и доработанный проект акта (при необходимости).

5.5. Отраслевой орган не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения информации, указанной в пункте 5.4. настоящего Порядка, обязан включить в сводку предложений все отзывы и предложения, сформировать сводный отчет, дополнив информацией о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

5.6. Для подготовки заключения отраслевой орган не позднее одного рабочего дня, следующего за днем подписания сводного отчета направляет в Министерство проект акта с пояснительной запиской, а также сравнительной

таблицей (если проектом акта предусмотрено внесение изменений в законы Луганской Народной Республики) и сводный отчет.

5.7. Министерство подготавливает заключение в соответствии с разделом IV настоящего Порядка и направляет его в отраслевой орган.

5.8. Отраслевой орган направляет полученное заключение инициатору проекта в течение одного рабочего дня со дня его получения.