



ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан

Принят

Народным Советом

Луганской Народной Республики

29 декабря 2023 года

Статья 1. Полномочия органов местного самоуправления по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан

1. Исполнительно-распорядительным органам городских и муниципальных округов в Луганской Народной Республике (далее – органы местного самоуправления) передаются государственные полномочия, переданные Российской Федерацией Луганской Народной Республике в установленном порядке, по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем:

1) категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии со статьями 14, 16, 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах»), вставших на учет до 01 января 2005 года;

2) категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии со статьями 14, 15, 17-19 и 21 Федерального закона «О ветеранах»;

3) инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01 января 2005 года, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») (далее – государственные полномочия).

2. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на срок, на который указанные полномочия переданы органам государственной власти Луганской Народной Республики федеральным законом.

Статья 2. Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем

Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (далее – Порядок), указанных в статье 1 настоящего Закона, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Луганской Народной Республики.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления вправе:

1) получать в органах государственной власти Луганской Народной Республики консультативную и методическую помощь;

2) распоряжаться финансовыми средствами и использовать материальные ресурсы, предоставленные в соответствии с настоящим Законом для осуществления государственных полномочий;

3) направлять в органы государственной власти Луганской Народной Республики предложения по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) обжаловать в судебном порядке письменные предписания органов государственной власти Луганской Народной Республики, уполномоченных в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных законов и законов Луганской Народной Республики по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, законы Луганской Народной Республики, нормативные правовые акты Луганской Народной Республики по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) обеспечивать целевое расходование финансовых средств и надлежащее использование материальных ресурсов, предоставленных в

соответствии с настоящим Законом для осуществления государственных полномочий;

3) предоставлять органам государственной власти Луганской Народной Республики, уполномоченным в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

4) исполнять письменные предписания органов государственной власти Луганской Народной Республики, уполномоченных в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных законов и законов Луганской Народной Республики по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) определять должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий;

6) направлять в органы государственной власти Луганской Народной Республики, уполномоченные осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, копии муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий.

Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти Луганской Народной Республики при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Органы государственной власти Луганской Народной Республики при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

1) выдавать письменные предписания об устранении нарушений требований федеральных законов и законов Луганской Народной Республики по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

3) оказывать консультативную и методическую помощь.

2. Органы государственной власти Луганской Народной Республики при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов;

2) рассматривать обращения физических и юридических лиц по вопросам ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) обеспечивать органы местного самоуправления финансовыми средствами и материальными ресурсами;

4) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

Статья 5. Права и обязанности Главы Луганской Народной Республики, связанные с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

Глава Луганской Народной Республики:

1) вправе через уполномоченные исполнительные органы Луганской Народной Республики при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий осуществлять взыскание субвенций в случае использования органами местного самоуправления субвенций не по целевому назначению в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Луганской Народной Республики;

2) обязан через уполномоченные исполнительные органы Луганской Народной Республики при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий осуществлять контроль за расходованием органами местного самоуправления субвенций, предоставленных на осуществление государственных полномочий;

3) издает обязательные для исполнения органами местного самоуправления методические указания по осуществлению ими государственных полномочий.

Статья 6. Финансовое и материально-техническое обеспечение государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется путем предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Луганской Народной Республики в пределах поступающих субвенций из федерального бюджета.

2. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для финансового обеспечения государственных полномочий, и их распределение по каждому муниципальному образованию устанавливаются законом Луганской Народной Республики о бюджете Луганской Народной Республики на очередной финансовый год.

3. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

4. Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Луганской Народной Республики для осуществления государственных полномочий, определяется согласно приложению к настоящему Закону.

5. Распределение общего объема субвенций на осуществление государственных полномочий между муниципальными образованиями производится исходя из количества граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем (далее – меры социальной поддержки) в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и состоящих на учете в органах местного самоуправления, что является показателем (критерием) распределения общего объема субвенций.

6. В случае необходимости для осуществления государственных полномочий в пользование органам местного самоуправления передаются оборудование и иное имущество, находящиеся в государственной собственности Луганской Народной Республики (далее – материальные средства).

7. Для передачи материальных средств органам местного самоуправления исполнительный орган Луганской Народной Республики в сфере имущественных и земельных отношений составляет перечень материальных средств (далее – перечень).

8. Перечень согласовывается с главой соответствующего муниципального округа, городского округа и утверждается руководителем исполнительного органа Луганской Народной Республики в сфере имущественных и земельных отношений.

После утверждения перечня указанные в нем материальные средства в течение десяти дней передаются органам местного самоуправления.

9. Материальные средства для осуществления государственных полномочий передаются органам местного самоуправления по договору безвозмездного пользования.

Передача материальных средств органам местного самоуправления производится по акту приема-передачи между исполнительным органом Луганской Народной Республики в сфере имущественных и земельных отношений и органами местного самоуправления.

10. Органам местного самоуправления запрещается использование материальных средств, полученных на осуществление государственных полномочий, на иные цели.

Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и порядок контроля за исполнением государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий обязаны предоставлять в органы государственной власти Луганской Народной Республики, уполномоченные в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, ежеквартальные и ежегодные отчеты в сроки и по форме, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Луганской Народной Республики.

2. Контроль за исполнением государственных полномочий осуществляют Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Луганской Народной Республики.

Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики осуществляет контроль за предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, указанным в статье 1 настоящего Закона, в том числе за составлением списков отдельных категорий граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки, с указанием категории получателей, оснований предоставления мер социальной поддержки.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Луганской Народной Республики осуществляет контроль за расходованием предоставленных субвенций, в том числе за представлением отчетов о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки, и категорий получателей мер социальной поддержки.

3. Органы государственной власти Луганской Народной Республики, уполномоченные в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе:

1) запрашивать у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

2) получать устную или письменную информацию от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий;

3) проводить плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий;

4) выдавать письменные предписания об устранении нарушений требований федеральных законов и законов Луганской Народной Республики по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) заслушивать отчеты о ходе осуществления государственных полномочий;

6) проводить правовую экспертизу муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий.

4. Контроль за использованием финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных на цели осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Луганской Народной Республики для финансового контроля и контроля за использованием государственного имущества Луганской Народной Республики.

5. При обнаружении фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения должностными лицами, ответственными за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий, возложенных на них обязанностей руководитель органа государственной власти Луганской Народной Республики, уполномоченного осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе обратиться к главе местной администрации с предложением о наложении дисциплинарных взысканий на виновных должностных лиц.

Статья 8. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий может быть прекращено:

1) путем принятия закона Луганской Народной Республики с одновременным изъятием предоставленных субвенций и материальных ресурсов в случаях:

а) существенного изменения условий, влияющих на осуществление государственных полномочий;

б) нецелевого использования органами местного самоуправления бюджетных средств;

в) нарушения органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Луганской Народной Республики и иных нормативных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий, установленного судом;

г) выявления фактов ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) по решению представительного органа муниципального образования в случае признания в судебном порядке несоответствия настоящего Закона требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 9. Переходные положения

Граждане, принятые на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий согласно указанных ранее категорий граждан по состоянию на 04 октября 2022 года в целях последующего предоставления им жилых помещений, сохраняют право состоять на учете с сохранением очередности до предоставления им социальной поддержки по обеспечению жильем.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Главы Луганской Народной Республики

С.И. Козлов

г. Луганск
29 декабря 2023 года
№ 36-І

Приложение
к Закону Луганской Народной
Республики «О наделении органов
местного самоуправления
государственными полномочиями
по предоставлению мер социальной
поддержки по обеспечению жильем
отдельных категорий граждан»

**Методика расчета нормативов для определения общего объема
субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Луганской
Народной Республики для осуществления отдельных государственных
полномочий**

1. Размер субвенции, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки и относящихся к категориям граждан, установленным подпунктом 3 пункта 3 статьи 23.2 Федерального закона «О ветеранах» (далее – отдельные категории ветеранов боевых действий), ($C1_i$) определяется по формуле:

$$C1_i = Ч1_i \times S \times P + Д1_i, \text{ где:}$$

$Ч1_i$ – количество отдельных категорий ветеранов боевых действий, состоящих на учете в i -м органе местного самоуправления, на которых выделены средства федерального бюджета в планируемом году из числа $Ч1$;

S – общая площадь жилья (18 кв. м);

P – средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья в Луганской Народной Республике, устанавливаемая федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

$Д1_i$ – расходы i -го органа местного самоуправления, связанные с организацией и осуществлением переданных государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов боевых действий, определяются по формуле:

$$Д1_i = \frac{1,5 \% \times C1 \times Ч_{спi}}{Ч_{сп}}, \text{ где}$$

$C1$ – размер субвенции, предоставляемой бюджету Луганской Народной Республики на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов боевых действий;

$Ч_{спi}$ – общее количество отдельных категорий ветеранов боевых действий, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в i -м органе местного самоуправления по состоянию на 01 июля года, предшествующего планируемому году;

$Ч_{сп}$ – общее количество отдельных категорий ветеранов боевых действий, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в Луганской Народной Республике по состоянию на 01 июля года, предшествующего планируемому году.

Число отдельных категорий ветеранов боевых действий, состоящих в сводном списке, на которых выделены средства федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период ($Ч1$), определяется по формуле:

$$Ч1 = \frac{С1 - С1 * 1,5 \%}{S * P}.$$

2. Размер субвенции, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки и относящихся к категориям граждан, установленным подпунктом 2 пункта 3 статьи 23.2 Федерального закона «О ветеранах» (далее – отдельные категории ветеранов Великой Отечественной войны), ($С2_i$) определяется по формуле:

$$С2_i = Ч2_i \times S \times P + Д2_i, \text{ где:}$$

$Ч2_i$ – количество отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, состоящих на учете в i -м органе местного самоуправления, на которых выделены средства федерального бюджета в планируемом году из числа $Ч2$;

S – общая площадь жилья (36 кв. м);

P – средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья в Луганской Народной Республике, устанавливаемая федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

$Д2_i$ – расходы i -го органа местного самоуправления, связанные с организацией и осуществлением переданных государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, определяются по формуле:

$$Д2_i = \frac{1,5 \% \times С2 \times Ч_{спi}}{Ч_{сп}}, \text{ где}$$

$С2$ – размер субвенции, предоставляемой бюджету Луганской Народной Республики на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны;

$Ч_{спi}$ – общее количество отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в i -м органе местного самоуправления по состоянию на 01 июля года, предшествующего планируемому году;

$Ч_{сп}$ – общее количество отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в Луганской Народной Республике по состоянию на 01 июля года, предшествующего планируемому году.

Число отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, состоящих в сводном списке, на которых выделены средства федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период ($Ч2$), определяется по формуле:

$$Ч2 = \frac{С2 - С2 * 1,5 \%}{S * P}.$$

3. Размер субвенции, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки и относящихся к категориям граждан, установленным пунктом 3 части 1 статьи 1 настоящего Закона (далее – отдельные категории инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов), ($С3_i$) определяется по формуле:

$$С3_i = Ч3_i \times S \times P + Д3_i, \text{ где:}$$

$Ч3_i$ – количество отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих на учете в i -м органе местного самоуправления, на которых выделены средства федерального бюджета в планируемом году из числа $Ч3$;

S –общая площадь жилья (18 кв. м);

P – средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья в Луганской Народной Республике, устанавливаемая федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

$ДЗ_i$ – расходы i -го органа местного самоуправления, связанные с организацией и осуществлением переданных государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, определяются по формуле:

$$ДЗ_i = \frac{1,5 \% \times СЗ \times Ч_{спi}}{Ч_{сп}}, \text{ где}$$

$СЗ$ – размер субвенции, предоставляемой бюджету Луганской Народной Республики на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов;

$Ч_{спi}$ – общее количество отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в i -м органе местного самоуправления по состоянию на 01 июля года, предшествующего планируемому году;

$Ч_{сп}$ – общее количество отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в Луганской Народной Республике по состоянию на 01 июля года, предшествующего планируемому году.

Число отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих в сводном списке, на которых выделены средства федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период ($ЧЗ$), определяется по формуле:

$$ЧЗ = \frac{СЗ - СЗ \times 1,5 \%}{S \times P}.$$