



ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

О некоторых вопросах, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Луганской Народной Республики

Принят
Народным Советом
Луганской Народной Республики

28 марта 2024 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях») определяет порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Луганской Народной Республики, порядок использования специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест (далее – специально отведенные места), порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с указанным Федеральным законом, а также регулирует иные вопросы, связанные с проведением публичных мероприятий, отнесенные федеральным законодательством к компетенции субъектов Российской Федерации.

Статья 2. Направление уведомления о проведении публичного мероприятия

1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением публичного мероприятия, проводимого депутатом Народного Совета Луганской Народной Республики, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями, а также собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается его организатором в письменной форме в администрацию городского округа или муниципального округа, на территории которого планируется провести публичное мероприятие, в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. Уведомление о проведении публичного мероприятия депутатом Народного Совета Луганской Народной Республики, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и / или нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), – не позднее четырех дней до дня его проведения. Если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням. При исчислении сроков подачи уведомления о проведении публичного мероприятия не учитываются день получения такого уведомления администрацией городского округа или муниципального округа и день проведения публичного мероприятия.

2. Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию.

Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими указанное пикетирование, составляет 50 метров.

3. Если публичное мероприятие планируется провести на территориях административно-территориальных единиц, входящих в состав разных городских округов и/или муниципальных округов, то уведомления подаются в администрации соответствующих городских округов и/или муниципальных округов.

Статья 3. Содержание уведомления о проведении публичного мероприятия

1. В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются:

1) цель публичного мероприятия;

2) форма публичного мероприятия;

3) место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, – информация об использовании транспортных средств;

4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;

5) предполагаемое количество участников публичного мероприятия;

6) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи и санитарного обслуживания, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;

7) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;

8) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

9) реквизиты банковского счета организатора публичного мероприятия, используемого для сбора денежных средств на организацию и проведение публичного мероприятия, предполагаемое количество участников которого превышает 500 человек;

10) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

2. Под информацией об использовании транспортных средств в целях настоящего Закона понимается общее количество и категории транспортных средств, которые предполагается использовать при проведении публичного мероприятия, маршрут их движения, включая протяженность, место начала и окончания маршрута, среднюю скорость движения транспортных средств.

3. Уведомление о проведении публичного мероприятия подписывается организатором публичного мероприятия и лицами, уполномоченными организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению. Если организатором публичного мероприятия выступают несколько граждан Российской Федерации, уведомление о проведении публичного мероприятия подписывается всеми указанными гражданами.

Статья 4. Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия

1. Если организатором публичного мероприятия выступает гражданин Российской Федерации, то уведомление о проведении публичного мероприятия представляется этим организатором публичного мероприятия лично по предъявлении паспорта или иного заменяющего его документа.

Если организатором публичного мероприятия выступают несколько граждан Российской Федерации, то уведомление о проведении публичного мероприятия представляется всеми ими лично и одновременно по предъявлении каждым из них паспортов или иных заменяющих их документов.

2. Если организатором публичного мероприятия выступают политические партии, другие общественные объединения, религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, то уведомление о проведении публичного мероприятия представляется лицами, уполномоченными этим организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия, лично и одновременно по предъявлении паспортов или иных заменяющих их документов, устава или иного документа, подтверждающего в соответствии с федеральным законодательством факт создания и осуществления деятельности политической партии, общественного объединения, религиозного объединения, их регионального отделения, иного структурного подразделения, взявших на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия, а также документов, удостоверяющих полномочия лица, подписавшего уведомление о проведении публичного мероприятия, выступать от имени организатора публичного мероприятия.

3. При получении уведомления о проведении публичного мероприятия ответственным лицом, назначенным администрацией городского округа или муниципального округа, проверяются соблюдение предусмотренных Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и

пикетированиях» срока подачи и требований к содержанию такого уведомления, а также соблюдение порядка подачи уведомления, установленного настоящим Законом.

При необходимости ответственное лицо, назначенное администрацией городского округа или муниципального округа, вправе изготовить копии документов, предъявляемых в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи.

4. Ответственное лицо, назначенное администрацией городского округа или муниципального округа, после получения уведомления о проведении публичного мероприятия обязано документально подтвердить получение уведомления о проведении публичного мероприятия, указав при этом дату и время его получения.

Статья 5. Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования

1. Публичное мероприятие на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», проводится с соблюдением требований указанного Федерального закона, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

2. Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, установленный настоящим Законом, не распространяется:

1) на публичные мероприятия, проводимые на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры;

2) на культурно-массовые мероприятия (военные парады, шествия, ярмарки и иные подобные мероприятия), проводимые по решению органов государственной власти или органов местного самоуправления.

3. В целях настоящего Закона:

1) к транспорту общего пользования относятся автомобильный транспорт и городской наземный электрический транспорт (автобусы, трамваи, троллейбусы, легковые и грузовые автомобили, иные наземные транспортные средства), осуществляющие регулярную перевозку пассажиров

согласно установленным маршрутам движения и / или регулярную перевозку грузов, багажа и грузобагажа;

2) к объектам транспортной инфраструктуры, используемым для транспорта общего пользования (далее – объекты транспортной инфраструктуры), относятся трамвайные пути, автомобильные дороги, тоннели, эстакады, мосты, а также иные объекты, используемые для движения (остановки, стоянки) транспорта общего пользования.

4. При проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры могут использоваться транспортные средства, отвечающие требованиям, установленным статьей 6 настоящего Закона.

5. В ходе проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры запрещается совершение действий, создающих препятствия для движения транспорта общего пользования, нормального функционирования объектов транспортной инфраструктуры, создающих угрозу причинения вреда указанным объектам, а также транспортным средствам и гражданам.

6. Ответственное лицо, назначенное администрацией городского округа или муниципального округа, указанное в части 3 статьи 4 настоящего Закона, в день поступления уведомления, а при поступлении уведомления после 16 часов – в первой половине дня, следующего после дня получения уведомления, направляет копии уведомления в исполнительный орган Луганской Народной Республики, уполномоченный в сфере дорожного хозяйства и транспорта, а также в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения. При подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, менее чем за пять дней до дня его проведения копии уведомления направляются в указанные органы исполнительной власти в день получения уведомления.

Исполнительный орган Луганской Народной Республики, уполномоченный в сфере дорожного хозяйства и транспорта, обязан не позднее следующего дня после получения копии уведомления (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, менее чем за пять дней до дня его

проведения – в день его получения) направить мотивированное заключение о возможности или невозможности соблюдения требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, при проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры.

7. В целях недопущения создания угрозы для жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, а также соблюдения интересов граждан, которые не участвуют в публичном мероприятии, орган местного самоуправления направляет организатору публичного мероприятия, подавшему уведомление о проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, обоснованное предложение об изменении места и / или времени проведения публичного мероприятия в случае:

1) если проведение публичного мероприятия будет создавать угрозу причинения вреда объектам транспортной инфраструктуры, а также транспортным средствам и гражданам;

2) если проведение публичного мероприятия будет создавать препятствия для движения транспорта общего пользования, нормального функционирования объектов транспортной инфраструктуры;

3) если время проведения публичного мероприятия приходится на время максимальной нагрузки на объект транспортной инфраструктуры;

4) невозможности соблюдения требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами (в том числе если невозможность соблюдения требований установлена в поступивших заключениях органов исполнительной власти, указанных в части 6 настоящей статьи);

5) если во время проведения публичного мероприятия на объекте транспортной инфраструктуры будут вестись ремонтные работы, требующие соблюдения специальных правил техники безопасности;

6) если на объекте транспортной инфраструктуры ранее запланировано проведение иного публичного либо культурно-массового мероприятия и одновременное проведение этих мероприятий и публичного мероприятия превысит норму предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

7) если в уведомлении указано количество участников публичного мероприятия, превышающее норму предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

8) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами и законами Луганской Народной Республики.

8. Если в уведомлении о проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры в качестве места его проведения указана проезжая часть объекта транспортной инфраструктуры, к которому непосредственно прилегает иная территория (тротуар, сквер, другая территория), и при этом публичное мероприятие предполагается проводить без использования транспортных средств, орган местного самоуправления в случаях, предусмотренных частью 7 настоящей статьи, вправе предложить организатору публичного мероприятия провести его на прилегающей территории.

9. При проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры органы местного самоуправления в целях обеспечения прав граждан обязаны в пределах своей компетенции:

1) обеспечивать проведение публичного мероприятия в соответствии с требованиями Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», а также настоящего Закона;

2) учитывать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

3) обеспечивать бесперебойное функционирование государственных органов и органов местного самоуправления, медицинских организаций, образовательных организаций, учреждений социального обеспечения, культуры и искусства, физкультурно-спортивных организаций, а также функционирование объектов, подлежащих государственной охране, коммуникаций, связи и иных объектов обеспечения жизнедеятельности населения;

4) обеспечивать беспрепятственный доступ граждан к зданиям (помещениям), в которых находятся органы, учреждения и организации, указанные в пункте 3 настоящей части.

10. В случае необходимости временное ограничение или прекращение движения транспортных средств на объектах транспортной инфраструктуры с целью обеспечения безопасности дорожного движения при проведении публичного мероприятия может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

11. Нормы предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия при проведении публичного

мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры определяются в соответствии с требованиями, определенными статьей 7 настоящего Закона.

12. Непосредственно перед проведением публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры организаторы обязаны провести инструктаж его участников о требованиях по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, и предупредить о недопустимости совершения действий, указанных в части 5 настоящей статьи.

Статья 6. Требования к транспортным средствам, используемым при проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры

1. При проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры могут использоваться транспортные средства, допущенные к эксплуатации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Движение автомобильных транспортных средств, используемых при проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, должно осуществляться в соответствии с правилами дорожного движения в составе организованной транспортной колонны.

3. Использование участниками публичного мероприятия, проводимого на объектах транспортной инфраструктуры, звукоусиливающих технических средств, светотехнических и иных устройств в целях оформления транспортных средств, а также устанавливаемого на транспортные средства оборудования должно соответствовать правилам дорожного движения и требованиям безопасности дорожного движения.

4. При проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры не могут использоваться:

1) транспортные средства, эксплуатация которых запрещена в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) транспортные средства, создающие опасность перевозимым грузом;

3) транспортные средства, разрешенная максимальная масса которых, а также перевозимые ими крупногабаритные и / или тяжеловесные грузы могут повредить дорожное покрытие, подземные и наземные пешеходные переходы и коммуникации, тоннели, мосты и иные инженерно-технические объекты;

4) транспортные средства, используемые для перевозки опасных грузов.

5. В случае объявления в установленном порядке о штормовом предупреждении (оповещении) или ином опасном природном явлении использование транспортных средств при проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры не допускается.

Статья 7. Требования к определению норм предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия при проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры

1. Нормы предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия при проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры устанавливаются органом местного самоуправления с учетом особенностей объекта транспортной инфраструктуры.

2. Расчет норм предельной заполняемости объекта транспортной инфраструктуры, имеющего в месте проведения публичного мероприятия несколько проезжих частей, осуществляется таким образом, чтобы не менее половины проезжих частей могло использоваться для движения транспорта, не используемого в публичном мероприятии, а при необходимости – и для движения граждан, не являющихся участниками публичного мероприятия.

3. При проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры с использованием транспортных средств устанавливается в том числе предельное количество автомобильных транспортных средств, которые могут осуществлять движение в составе одной организованной транспортной колонны.

Статья 8. Специально отведенные места

1. Специально отведенные места определяются Правительством Луганской Народной Республики.

После определения Правительством Луганской Народной Республики специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом местного самоуправления, указанным в статье 2 настоящего Закона. Проведение публичных мероприятий вне специально отведенных мест должно быть обусловлено объективными причинами, свидетельствующими о невозможности организации конкретного публичного мероприятия в специально отведенных местах.

2. Предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, составляет 100 человек.

3. Предельная заполняемость специально отведенных мест составляет не более 1 человека на 1 квадратный метр, а если специально отведенным местом является помещение, оборудованное стационарными зрительскими местами, – не более чем количество стационарных зрительских мест.

4. При проведении публичного мероприятия на территории специально отведенных мест участниками публичных мероприятий должны обеспечиваться соблюдение санитарных норм и правил, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц.

5. На территории специально отведенных мест в ходе проведения публичного мероприятия не допускается:

1) размещение плакатов, транспарантов, лозунгов и иных форм агитации на фасадах объектов инфраструктуры, установках уличного освещения и зеленых насаждениях, находящихся в пределах территории специально отведенного места;

2) размещение на объекте инфраструктуры, установках уличного освещения и зеленых насаждениях звукоусиливающих технических средств, а равно использование таких средств с уровнем звука, нарушающим требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

3) нарушение целостности и сохранности специально отведенных мест, в том числе повреждение зданий, строений, оборудования и другого имущества в месте проведения публичного мероприятия.

Статья 9. Места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций

1. Места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, определяются Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

2. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности на территории Луганской Народной Республики исключительно в настоящем Законе могут дополнительно определяться места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, за исключением совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», если это обусловлено

историческими, культурными, иными объективными особенностями Луганской Народной Республики, а также могут определяться иные места, в которых проведение указанных публичных мероприятий ограничивается по времени их возможного проведения.

Статья 10. Порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры

Порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется Правительством Луганской Народной Республики в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Статья 11. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Глава
Луганской Народной Республики

Л.И. Пасечник

г. Луганск
01 апреля 2024 года
№ 54-І