



Аппарат Губернатора, Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Управление государственной регистрации
нормативных правовых актов
Внесен в государственный реестр нормативных
правовых актов исполнительных органов
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
За № 7670 от 20 08 2024 г.

Департамент недропользования и природных ресурсов
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(Депнедра и природных ресурсов Югры)

ПРИКАЗ

Об утверждении Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения и Правил организации и осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения

г. Ханты-Мансийск
от « 19 » августа 2024 г.

№ 16 -нп

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 года № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения» **п р и к а з ы в а ю:**

Утвердить:

1. Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения (приложение 1).
2. Правила организации и осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения (приложение 2).
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением пункта 2 настоящего приказа.

4. Пункт 2 настоящего приказа вступает в силу с 1 сентября 2024 года и действует до 1 сентября 2030 года.

Директор Департамента



С.А.Филатов

Приложение 1
к приказу Департамента недропользования
и природных ресурсов Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
от 19 августа 2024 года № 16-нп

Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее также – особо охраняемая территория) в рамках организации на их территориях туризма.

2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

«автономный многодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

«базовая рекреационная емкость» – максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

«лимитирующий фактор развития туризма» – фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

«линейный туристский объект (туристский маршрут)» – путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

«многодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

«однодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

«площадной туристский объект» – туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

«потенциальная рекреационная емкость» – максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

«предельно допустимая рекреационная емкость» – максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

«туристские объекты» – части особо охраняемой природной территории, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для особо охраняемой природной территории либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения устанавливается Департаментом недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость особо охраняемой природной территории ($RCC_{\text{оопт}}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{\text{оопт}} = \sum_1^m RCC_{\text{qm}},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах особо охраняемой природной территории (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{Au} \times Rf \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

A_u - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с порядком, указанным в пункте 18 настоящего Порядка;

R_f - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Коэффициент возвращения (R_f) рассчитывается по формуле:

$$R_f = \frac{T}{T_d},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

T_d - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_p \left[\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{Ts}{Td_p} \right] \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

T_s - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка особо охраняемой природной территории в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (T_s - T_{dp})}{DG_p} \right],$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t$$

где:

$g_{p \min}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Нормы площади туристского объекта, необходимой для одного посетителя при осуществлении туризма на особо охраняемой природной территории регионального значения:

музеи, визит-центры с контекстными экспозициями коллекционно-павильонного типа – 3 – 4,5 м²;

музеи, визит-центры с интерактивными и мультимедийными зонами – 7 - 10 м²;

музеи и визит-центры с художественными экспозициями и мемориальные музейные комплексы – 10 – 20 м²;

детские площадки для игр и отдыха – 1 00 – 200 м²;

зона массовых мероприятий – до 100 м²;

зона культурно-просветительских мероприятий, оздоровительных мероприятий, активного отдыха – 100 – 200 м²;

зона «тихого» отдыха в рекреационной зоне, зоне хозяйственного назначения на особо охраняемых природных территориях регионального

значения, в не оборудованных специальными настилами природных комплексах/объектах, в том числе в лесах – 500 – 1000 м²;

необорудованная прибрежная полоса* водных объектов – 3000 – 10000 м².

*За исключением оборудованных пляжей:

оборудованные галечные пляжи - 4 м² пляжной полосы;

оборудованные песчаные пляжи - 9 м² пляжной полосы.

19. Определение коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера основывается на учете лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма, предусмотренных пунктом 19 Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 года № 1809.

20. Коэффициент управленческой емкости рассчитывается по формуле:

$$MC = \prod_1^n N_{n \text{ real}} / N_{n \text{ opt}}$$

где:

MC – коэффициент управленческой емкости, в единицах;

$N_{n \text{ real}}$ - текущие управленческие показатели (фактически имеющиеся виды ресурсов по всем управленческим параметрам), в единицах;

$N_{n \text{ opt}}$ – оптимальные управленческие показатели (ресурсы, рассчитанные, исходя из запретов, ограничений и условий использования особо охраняемых природных территорий, установленных в целях обеспечения безопасности туризма информационными материалами о посещении особо охраняемой территории регионального значения туристами, экскурсантами, предусмотренными настоящим Порядком, нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, в сфере охраны здоровья, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области пожарной безопасности (ГОСТы, СНИПы, СанПиНы), иными нормативными требованиями, в единицах;

n – количество видов управленческих показателей (ресурсов), которые отобраны для расчета коэффициента управленческой емкости, в единицах.

Перечень управленческих показателей (ресурсов) по всем управленческим параметрам и видам ресурсов, которые учитываются при организации туристской деятельности на особо охраняемых природных территориях:

1) человеческие ресурсы – персонал, необходимый для обеспечения сопровождения групп в целях их безопасности;

2) инфраструктура:

специально оборудованные экологические тропы и маршруты (количество дорог, их качество – грунтовые дороги или дороги с искусственным покрытием, маркированные или нет);

визит-центры, музеи;

административные здания и сооружения (кордоны, научные стационары, пожарно-химические станции и прочее);

оборудованные места ночлега и отдыха;

пикниковые точки;

места стоянки автотранспорта (парковки);

специальный автотранспорт для сопровождения туристских групп;

специализированное оборудование, снаряжение и инвентарь;

информационные щиты в местах остановок туристов по маршруту следования, другие информационные знаки;

средства связи для оперативного информирования о положении группы и чрезвычайных ситуациях;

оборудованные туалеты;

мусорные контейнеры;

3) перечень предоставляемых услуг:

услуги по размещению на отдых;

услуги по размещению на ночлег;

услуги питания;

услуги по экскурсионному обслуживанию;

услуги по предоставлению в аренду автотранспортных средств и другого оборудования и оснащения;

услуги по предоставлению сувенирной, информационной продукции, картографических материалов.

В качестве управленческих показателей (ресурсов) для расчета коэффициентов управленческой емкости выбираются только те, которые оказывают непосредственное влияние на величину предельно допустимой рекреационной емкости туристских объектов.

21. Поправочные коэффициенты экологического характера рассчитываются по формуле:

$$C_{f_{n\text{eco}}} = 1 - \frac{Lm_n}{Tm_n},$$

где:

$C_{f_{n\text{eco}}}$ – поправочные коэффициенты экологического характера, в единицах;

Lm_n – продолжительность/площадь/протяженность лимитирующего фактора экологического характера, в единицах времени/длины/площади;

Tm_n – общая продолжительность туристского сезона/общая протяженность туристского объекта/общая площадь туристского объекта, в единицах времени/длины/площади;

n – количество поправочных коэффициентов экологического характера, в единицах.

Перечень лимитирующих факторов экологического характера и алгоритм расчета поправочных коэффициентов экологического характера, определенный исходя из факторов риска экологического характера, представлен в таблице 1.

Таблица 1.

Перечень лимитирующих факторов экологического характера и алгоритм расчета поправочных коэффициентов экологического характера, определенный исходя из факторов риска

Группа факторов риска		Индикатор фактора риска	Поправочный коэффициент
1		2	3
Лимитирующие факторы экологического характера			
1.	Пожароопасность	Наступление периода высокого класса пожарной опасности	Разница между 1 и отношением продолжительности пожароопасного периода к общей продолжительности туристского сезона
2.	Погодные условия	Аварийное состояние дорожного полотна в сезон дождей	Разница между 1 и отношением протяженности участка с аварийным состоянием дорожного полотна в сезон дождей к общей протяженности туристского маршрута
		Невозможность посещения туристских объектов ввиду отсутствия переправы через водные объекты	Разница между 1 и отношением периода с нелетной погодой или отсутствием переправы к общей продолжительности туристского сезона
		Неблагоприятные погодные условия (дни с ливневыми дождями, грозами и сильным ветром, аномально высокой (низкой) температурой)	Разница между 1 и отношением периода с неблагоприятными погодными условиями к общей продолжительности туристского сезона
3.	Риски, связанные с природно-очаговыми инфекционными заболеваниями	Периоды высокой клещевой активности и возможных вспышек клещевых трансмиссивных инфекций; вспышки геморрагических лихорадок; вспышки бешенства у диких животных и т.п.	Разница между 1 и отношением периода с неблагоприятной эпидемической ситуацией к общей продолжительности туристского сезона

4.	Риски, связанные с опасностью встречи с дикими животными	Периоды высокой активности диких животных, когда проявляется их повышенная агрессивность (период гона и прочее)	Разница между 1 и отношением периода с высоким риском встречи с дикими животными в агрессивном состоянии к общей продолжительности туристского сезона
5.	Риск затопления, подтопления	Изменение гидрологического режима и влагоемкости почвы	Разница между 1 и отношением протяженности/площади участков с измененными гидрологическим режимом и влагоемкостью почвы к общей протяженности/площади туристского объекта
		Размывание поверхности почвы	Разница между 1 и отношением протяженности/площади участков с размывтой поверхностью почвы к общей протяженности/площади туристского объекта
		Подтопление/затопление туристских маршрутов и площадных туристских объектов	Разница между 1 и отношением протяженности/площади затопленных участков к общей протяженности/площади туристского объекта
6.	Развитие эрозионных процессов	Изменение площади поперечного сечения тропы	Разница между 1 и отношением протяженности/площади нарушенных участков к общей протяженности/площади туристского объекта
		Появление/увеличение площади нарушенных участков на туристских маршрутах и площадных туристских объектах (стоянках, смотровых площадках и т.п.)	Разница между 1 и отношением протяженности/площади нарушенных участков к общей протяженности/площади туристского объекта
		Появление осыпей	Разница между 1 и отношением протяженности/площади участков с осыпью к общей протяженности/площади туристского объекта
7.	Изменение состояния почвенного и растительного покрова	Сокращение площади покрытия растительного покрова	Разница между 1 и отношением площади нарушенных участков к общей площади туристского объекта
		Уменьшение высоты растительного покрова	Разница между 1 и отношением площади участков с угнетенной растительностью (высота растительного покрова в два и более раза ниже нормы) к общей площади туристского объекта
	Увеличение площади	Разница между 1 и отношением	

		оголенных корней деревьев	площади участков с оголенными корнями деревьев к общей площади туристского объекта
		Увеличение количества повреждений на деревьях	Разница между 1 и отношением количества поврежденных деревьев к общему количеству деревьев на туристском объекте
		Сокращение подроста и подлеска	Разница между 1 и отношением площади участков, где подрост и подлесок практически исчезли, к общей площади туристского объекта
		Уменьшение толщины почвенного покрова: - уменьшение запасов органического материала и элементов минерального питания; - изменение в живой фазе почв (снижение численности, биомассы и видового разнообразия почвенной фауны, снижение микробиологической активности)	Разница между 1 и отношением площади участков с уменьшенной толщиной почвенного покрова к общей площади туристского объекта
		Уплотнение верхних горизонтов почвы: - механическое нарушение слоя подстилки, ее вдавливание в верхний слой почв; - изменение теплового, водного и воздушного режимов почв; - изменение физико-химических свойств почв (плотность, твердость, кислотность, содержание органического углерода, электропроводность и другие)	Разница между 1 и отношением площади участков с уплотненными (вытоптаннами) верхними горизонтами почвы к общей площади туристского объекта
		Появление/увеличение площади участков с вытоптанной до минерального горизонта поверхностью	Разница между 1 и отношением площади участков с вытоптанной до минерального горизонта поверхностью к общей площади туристского объекта
8.	Изменение состояния, снижение	Замусоривание твердыми коммунальными отходами, вандализм, загрязнение	Разница между 1 и отношением площади участков ландшафтов, замусоренных твердыми

	эстетических свойств ландшафтов	(химическое, шумовое, световое)	коммунальными отходами, загрязненных (включая химическое и шумовое, световое загрязнение), пострадавших в результате вандализма, к общей площади туристского объекта
9.	Изменение состояния водных объектов	Замусоривание и загрязнение водных объектов, изменение мутности, появление процесса эвтрофикации	Разница между 1 и отношением площади участков водных объектов, замусоренных, загрязненных, с проявлением эвтрофикации («цветения»), к общей площади водных объектов в границах туристского объекта
10	Негативное воздействие на объекты животного и растительного мира	Сокращение общего количества видов	Разница между 1 и отношением между количеством видов, исчезнувших с территории туристского объекта, и количеством видов, зарегистрированных на территории туристского объекта ранее, вне связи с естественными сезонными миграционными процессами
		Увеличение количества синантропных видов, появление чужеродных видов	Разница между 1 и отношением количества синантропных и чужеродных видов, появившихся на территории туристского объекта, к общему количеству видов, встречающихся на территории туристского объекта ранее
		Сокращение количества редких и находящихся под угрозой исчезновения видов	Разница между 1 и отношением количества редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, исчезнувших с территории туристского объекта, к количеству редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, зарегистрированных на территории туристского объекта ранее, вне связи с естественными сезонными миграционными процессами
		Снижение численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов	Разница между 1 и отношением количества редких и находящихся под угрозой исчезновения видов на территории туристского объекта с сократившейся численностью к общему количеству редких и находящихся под угрозой исчезновения видов на территории туристского объекта, вне связи с естественными сезонными миграционными процессами
		Уменьшение проективного покрытия отдельных видов	Разница между 1 и отношением площади проективного покрытия

	растений	отдельных видов растений на территории туристского объекта на конец туристского сезона, к площади проективного покрытия отдельных видов растений на территории туристского объекта до открытия туристского сезона
	Изменение поведения объектов животного мира	Разница между 1 и отношением частоты случаев проявления у животных агрессии, оборонительной реакции, реакции избегания, признаков беспокойства и стресса на конец туристского сезона, к частоте случаев проявления такой реакции у животных на территории туристского объекта до открытия туристского сезона. Разница между 1 и отношением количества особей с проявлением агрессии, оборонительной реакции, реакции избегания, признаков беспокойства и стресса к общему количеству встреченных особей.
	Продолжительность сезона размножения животных, в течение которого они наиболее уязвимы и реагируют на присутствие человека	Разница между 1 и отношением продолжительности сезона размножения животных, в течение которого они наиболее уязвимы и реагируют на присутствие человека, когда введены ограничения, к общей продолжительности туристского сезона
	Ограничения для посещения наблюдателей за редкими видами, установленные международными экспертными организациями	Ограничения для посещения наблюдателей за редкими видами, установленные в соответствии с рекомендациями экспертов по редким видам

Примечание:

в качестве лимитирующих факторов экологического характера для расчета поправочных коэффициентов экологического характера выбираются только те, которые оказывают непосредственное влияние на величину предельно допустимой рекреационной емкости туристских объектов. Следует избегать расчета нескольких (двух и более) поправочных коэффициентов, причиной которых стал один фактор риска.

22. Поправочные коэффициенты социального характера рассчитываются по формуле

$$Cf_{n\text{ soc}} = 1 - \frac{Lm_n}{Tm_n},$$

где:

$Cf_{n\text{ soc}}$ – поправочные коэффициенты социального характера, в единицах;

Lm_n – продолжительность площадь/протяженность лимитирующего фактора социального характера, в единицах времени/длины/площади;

Tm_n – общая продолжительность туристского сезона/общая протяженность туристского объекта/общая площадь туристского объекта, в единицах времени/длины/площади;

n – количество поправочных коэффициентов социального характера, в единицах.

Перечень лимитирующих факторов социального характера и алгоритм расчета поправочных коэффициентов социального характера, определенный исходя из факторов риска социального характера, представлен в таблице 2.

Таблица 2.

Перечень лимитирующих факторов социального характера и алгоритм расчета поправочных коэффициентов социального характера, определенный исходя из факторов риска

Группа факторов риска		Индикатор фактора риска	Поправочный коэффициент
1		2	3
Лимитирующие факторы социального характера			
I.	Соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием	Восприятие и значимость отдельных условий осуществления туризма (значимость факторов уединенности, сохранности дикой природы, аутентичности окружающей среды)	Разница между 1 и отношением количества туристов, для которых условия осуществления туризма (уровень уединенности, сохранность дикой природы, аутентичность окружающей среды) не соответствуют ожиданиям, к общему количеству туристов (результаты социального опроса и/или анкетирования)
		Оценка качества полученного опыта и впечатлений (соответствие полученного опыта ожиданиям)	Разница между 1 и отношением количества туристов, для которых полученные опыт и впечатления не соответствуют ожиданиям, к общему количеству туристов (результаты социального опроса и/или анкетирования)
	Качество услуг и	Оценка уровня	Разница между 1 и отношением

2.	инфраструктуры	развития туристской инфраструктуры	количества туристов, не довольных уровнем развития туристской инфраструктуры, признавших недостаточность или избыточность объектов туристской инфраструктуры, низко оценивших качество объектов туристской инфраструктуры, к общему количеству туристов (результаты социального опроса и/или анкетирования)
		Соответствие перечня и качества предоставляемых услуг потребностям места и целевой аудитории (недостаточность или избыточность перечня предоставляемых услуг, оценка качества предоставляемых услуг)	Разница между I и отношением количества туристов, для которых перечень оказываемых услуг не соответствует ожиданиям, признавших недостаточность или избыточность предоставляемых услуг, низко оценивших качество предоставляемых услуг, к общему количеству туристов (результаты социального опроса и/или анкетирования)
		Эффективность эколого-просветительской деятельности (полнота информационного сопровождения на туристских маршрутах, уровень осведомленности туристов об особенностях и условиях осуществления туризма на особо охраняемой природной территории, посещаемой территории, о введенных на территории запретах и ограничениях)	Разница между I и отношением количества туристов, для которых полнота информационного сопровождения на маршрутах, предоставленная информация о посещаемой территории, об особенностях и условиях осуществления туризма на особо охраняемой природной территории не соответствуют ожиданиям, к общему количеству туристов (результаты социального опроса и/или анкетирования)
		Уровень	Разница между I и отношением

		безопасности туристского маршрута	количества туристов, признавших недостаточную безопасность на туристском маршруте, к общему количеству туристов (результаты социального опроса и/или анкетирования)
3.	Отношение к управленческим действиям	Оценка приемлемости уровня платы за посещение	Разница между I и отношением количества туристов, признавших неприемлемым уровень платы за посещение ООПТ, к общему количеству туристов (результаты социального опроса и/или анкетирования)
		Отношение к введенным ограничениям и запретам (введение периодов запрета посещений, квот на посещение объектов)	Разница между I и отношением количества туристов, не довольных введенными ограничениями и запретами, к общему количеству туристов (результаты социального опроса и/или анкетирования)
4.	Параметры плотности социальных контактов	Плотность внешних социальных контактов и ее восприятие (количество встреченных человек и (или) групп на туристских маршрутах и на стоянках при осуществлении туризма, характер взаимодействий со встреченными группами, восприятие реальной плотности внешних контактов на маршрутах и на стоянках при осуществлении туризма)	Разница между I и отношением количества туристов, не довольных плотностью внешних социальных контактов (большим количеством встреченных человек и/или групп на туристских маршрутах и на стоянках, конфликтным характером взаимодействий со встреченными группами), к общему количеству туристов (результаты социального опроса и/или анкетирования)
		Плотность внутренних социальных контактов и ее восприятие (размер группы, общность взглядов членов	Разница между I и отношением количества туристов, не довольных плотностью внутренних социальных контактов (размером группы, общностью взглядов членов группы, уровнем конфликтности внутри группы), к

		группы, уровень конфликтности внутри группы, восприятие внутренней плотности контактов)	общему количеству туристов (результаты социального опроса и/или анкетирования)
--	--	---	--

Примечание:

в качестве лимитирующих факторов социального характера для расчета поправочных коэффициентов социального характера выбираются только те, которые оказывают непосредственное влияние на величину предельно допустимой рекреационной емкости туристских объектов. Следует избегать расчета нескольких (двух и более) поправочных коэффициентов, причиной которых стал один фактор риска.

23. Поправочные коэффициенты социокультурного характера рассчитываются по формуле:

$$Cf_{n\text{ soccult}} = 1 - \frac{Lm_n}{Tm_n},$$

где:

$Cf_{n\text{ soccult}}$ – поправочные коэффициенты социокультурного характера, в единицах;

Lm_n – продолжительность/площадь/протяженность лимитирующего фактора социокультурного характера, в единицах времени/длины/площади;

Tm_n – общая продолжительность туристского сезона/общая протяженность туристского объекта/общая площадь туристского объекта, в единицах времени/длины/площади;

n – количество поправочных коэффициентов социокультурного характера, в единицах.

Перечень лимитирующих факторов социокультурного характера и алгоритм расчета поправочных коэффициентов социокультурного характера, определенный исходя из факторов риска социокультурного характера, представлен в таблице 3.

Таблица 3.

Перечень лимитирующих факторов социокультурного характера и алгоритм расчета поправочных коэффициентов социокультурного характера, определенный исходя из факторов риска

Группа факторов риска	Индикатор фактора риска	Поправочный коэффициент
1	2	3
Лимитирующие факторы социокультурного характера		

1.	Влияние туризма на местную социокультурную среду	Воздействие на систему ценностей, традиции и уклад жизни (случаи использования в туризме объектов особой духовной ценности для населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории, случаи адаптации местных традиций и ритуалов, объектов художественного промысла под потребности туристов, изменение ценностных установок населения в результате использования объектов особой духовной ценности в туризме)	Разница между I и отношением количества граждан, проживающих в границах особо охраняемой природной территории, принявших участие в социальном опросе, не довольных влиянием туризма на систему ценностей, традиции и уклад жизни, к общему количеству граждан, проживающих в границах особо охраняемой природной территории, принявших участие в социальном опросе (результаты социального опроса и/или анкетирования)
		Воздействие на сложившиеся традиции рекреационного использования отдельных объектов (доступ населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории, к объектам рекреационного назначения, отношение населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории, к совместному с туристами использованию объектов рекреационного назначения, традиционно используемых населением, проживающим в границах особо охраняемой природной территории для отдыха, уровень «конкуренции» между туристами и населением, проживающим в границах особо охраняемой природной территории, за использование объектов традиционного отдыха)	Разница между I и отношением количества граждан, проживающих в границах особо охраняемой природной территории, принявших участие в социальном опросе, не довольных влиянием туризма на сложившиеся традиции рекреационного использования отдельных объектов туристского назначения, к общему количеству граждан, проживающих в границах особо охраняемой природной территории, принявших участие в социальном опросе (результаты социального опроса и/или анкетирования)
		Конфликты между рекреационным и иными видами природопользования (случаи совместного использования населением,	Разница между I и отношением количества граждан, проживающих в границах особо охраняемой природной территории,

		<p>проживающим в границах особо охраняемой природной территории, и туристами культурно-досуговой инфраструктуры, дорожно-тропиночной сети, отношение местного населения к совместному с туристами использованию объектов туристской инфраструктуры, случаи осуществления туристской деятельности на объектах, традиционно используемых населением для различных видов деятельности)</p>	<p>принявших участие в социальном опросе, не довольных возникающими конфликтами между рекреационным и иными видами природопользования, к общему количеству граждан, проживающих в границах особо охраняемой природной территории, принявших участие в социальном опросе (результаты социального опроса и/или анкетирования)</p>
2.	<p>Показатели гостеприимства и «толерантности» населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории, к туристам</p>	<p>Уровень контактов населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории, с туристами и уровень гостеприимства (количество и характер встреч населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории, и туристов, уровень «раздражимости» населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории, по отношению к туристам, уровень «открытости» социума, количество конфликтов между населением, проживающим в границах особо охраняемой природной территории, и туристами, количество жалоб на туристов со стороны населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории)</p>	<p>Разница между I и отношением количества граждан, проживающих в границах особо охраняемой природной территории, принявших участие в социальном опросе, признавших низким уровень контактов с туристами и уровень гостеприимства, к общему количеству граждан, проживающих в границах особо охраняемой природной территории, принявших участие в социальном опросе (результаты социального опроса и/или анкетирования)</p>

Примечание:

в качестве лимитирующих факторов социокультурного характера для расчета поправочных коэффициентов социокультурного характера выбираются только те, которые оказывают непосредственное влияние на

величину предельно допустимой рекреационной емкости туристских объектов. Следует избегать расчета нескольких (двух и более) поправочных коэффициентов, причиной которых стал один фактор риска.

24. Поправочные коэффициенты социально-экономического характера рассчитываются по формуле:

$$Cf_{n\text{ socceconom}} = 1 - \frac{Lm_n}{Tm_n},$$

где:

$Cf_{n\text{ socceconom}}$ – поправочные коэффициенты социально-экономического характера, в единицах;

Lm_n – продолжительность/площадь/протяженность лимитирующего фактора социально-экономического характера, в единицах времени/длины/площади;

Tm_n – общая продолжительность туристского сезона/общая протяженность туристского объекта/общая площадь туристского объекта, в единицах времени/длины/площади;

n – количество поправочных коэффициентов социально-экономического характера, в единицах.

Перечень лимитирующих факторов социально-экономического характера и алгоритм расчета поправочных коэффициентов социально-экономического характера, определенный исходя из факторов риска социально-экономического характера, представлен в таблице 4.

Таблица 4.

Перечень лимитирующих факторов социально-экономического характера и алгоритм расчета поправочных коэффициентов социально-экономического характера, определенный исходя из факторов риска социально-экономического характера

Группа факторов риска		Индикатор фактора риска	Поправочный коэффициент
1		2	3
Лимитирующие факторы социально-экономического характера			
1.	Влияние туристской деятельности, осуществляемой на особо охраняемой природной территории, на социально-экономическую	Выгоды от туристской деятельности, осуществляемой на особо охраняемой природной территории, для населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории (количество жителей, проживающих в границах особо охраняемой природной территории, занятых круглогодично и сезонно в	Разница между 1 и отношением количества граждан, проживающих в границах особо охраняемой природной территории, принявших участие в социальном опросе, не признающих выгоды от туристской деятельности, осуществляемой на особо

	ю обстановку в регионе	<p>туризме;</p> <p>количество жителей, проживающих в границах особо охраняемой природной территории,</p> <p>эпизодически предоставляющих туристские услуги;</p> <p>уровень доходов жителей, проживающих в границах особо охраняемой природной территории,</p> <p>от туристской деятельности, осуществляемой на особо охраняемой природной территории;</p> <p>количество рабочих мест, создаваемых в результате осуществления туристской деятельности на особо охраняемой природной территории, для населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории;</p> <p>распределение доходов от осуществления туристской деятельности на особо охраняемой природной территории среди различных получателей (доля населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории);</p> <p>уровень расходов туристов во время путешествия)</p>	<p>охраняемой природной территории, для населения, проживающего в границах особо охраняемой природной территории, к общему количеству граждан, проживающих в границах особо охраняемой природной территории, принявших участие в социальном опросе (результаты социального опроса и/или анкетирования)</p>
--	------------------------	---	--

Примечание:

в качестве лимитирующих факторов социально-экономического характера для расчета поправочных коэффициентов социально-экономического характера выбираются только те, которые оказывают непосредственное влияние на величину предельно допустимой рекреационной емкости туристских объектов. Следует избегать расчета нескольких (двух и более) поправочных коэффициентов, причиной которых стал один фактор риска.

25. Для недопущения деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем при осуществлении туристской деятельности на особо охраняемых природных территориях состояние каждого туристского объекта оценивается не реже трех раз в год (до начала туристского сезона, в его середине и в конце).

При выявлении изменения состояния туристских объектов осуществляется расчет поправочных коэффициентов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера и перерасчет предельно допустимой рекреационной емкости. При этом при перерасчете предельно допустимой рекреационной емкости туристских объектов исключаются участки особо охраняемой природной территории, на которых появились признаки деградации, которые закрываются для посетителей до полного восстановления.

26. Состояние природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем особо охраняемых природных территорий в целях недопущения их деградации при осуществлении туристской деятельности оценивается в рамках ведения специализированного мониторинга состояния природных комплексов и объектов. При появлении первых признаков изменения состояния природных комплексов и объектов рекреационная нагрузка снижается, для чего применяются меры, направленные на повышение устойчивости территории к внешнему воздействию (в том числе реализуются мероприятия по благоустройству туристских объектов).

Приложение 2
к приказу Департамента недропользования
и природных ресурсов Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры
от 19 августа 2024 года № 16-нп

**Правила организации и осуществления туризма на особо охраняемых
природных территориях регионального значения, в том числе
обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных
территориях регионального значения**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

2. Организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения осуществляется Департаментом недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – организатор туризма, автономный округ).

3. Под организацией туризма в настоящих Правилах понимается осуществляемый организатором туризма комплекс мероприятий, направленных на обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения на специально оборудованных для этого местах и маршрутах.

4. При организации и осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения учитываются основные критерии и особенности, установленные пунктом 2 статьи 5.2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

5. Понятия «турист», «экскурсант», «экскурсовод (гид)», «гид-переводчик», «инструктор-проводник», используемые в настоящих Правилах, имеют значения, определенные Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Понятие «рекреационная нагрузка», используемое в настоящих Правилах, означает фактическое количество человек, которое находится на особо охраняемой природной территории либо в ее отдельной части в единицу времени.

6. Услуги в сфере организации туризма могут оказывать:

а) государственные учреждения автономного округа – в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление которыми они осуществляют;

б) государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования – в отношении особо

охраняемых природных территорий регионального значения, управление которыми они осуществляют;

в) исполнительные органы автономного округа – в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, находящихся в их ведении и не находящихся под управлением государственных учреждений автономного округа, а также государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования;

г) физические и юридические лица, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также юридические и физические лица, заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с государственными учреждениями автономного округа, государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, исполнительными органами автономного округа, в ведении которых находятся такие особо охраняемые природные территории регионального значения.

7. При организации и осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения государственные учреждения автономного округа, государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, исполнительные органы автономного округа, в ведении которых находятся такие особо охраняемые природные территории регионального значения, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма, а также туристы, экскурсанты обязаны соблюдать законодательство в области охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, в сфере охраны здоровья, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности (в том числе при организации туристских стоянок), а также законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и требования настоящих Правил.

8. В целях обеспечения безопасности туризма время, сроки, условия посещения, специально оборудованные для туризма места и маршруты определяются организатором туризма с учетом погодных условий, ландшафта местности и иных факторов, а также равномерного распределения рекреационной нагрузки.

9. Транспортные средства и специальное оборудование для передвижения туристов, экскурсантов при осуществлении туризма должны использоваться таким образом, чтобы это не составляло угроз сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, отдельных экологических систем.

10. Кино-, видео- и фотосъемки в процессе осуществления туризма должны проводиться методами, не вызывающими беспокойство объектов животного мира и не влияющими на естественный ход природных процессов, любые преднамеренные манипуляции с объектами животного и растительного мира для обеспечения лучших условий кино-, видео- и фотосъемок (подгон или вспугивание объектов животного мира, изъятие из грунта объектов растительного мира) запрещаются.

Кино-, видео- и фотосъемки не должны препятствовать деятельности сотрудников государственных учреждений автономного округа, государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения.

Кино-, видео- и фотосъемки с использованием дополнительного навесного оборудования, квадрокоптеров-дронов, софитов, световых экранов, другого оборудования и специального реквизита на особо охраняемых природных территориях регионального значения осуществляются по согласованию с государственными учреждениями автономного округа, государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения.

В случае если управление особо охраняемой природной территорией регионального значения не осуществляется государственными учреждениями автономного округа, государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, согласование указанных в настоящем пункте кино-, видео- и фотосъемок на такой территории осуществляется с исполнительным органом автономного округа, в ведении которого находятся такая особо охраняемая природная территория.

11. Особенности посещения особо охраняемых природных территорий регионального значения включают в себя:

а) перечень установленных запретов и ограничений для туристов, экскурсантов при посещении особо охраняемой природной территории регионального значения либо ее части, в том числе на нахождение туристов, экскурсантов вне специально отведенных для этого мест, ограничения на посещение туристами, экскурсантами особо охраняемой природной территории регионального значения (ее части) без сопровождения экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а

также на нахождение туристов, экскурсантов в определенное время суток или период года;

б) особенности использования транспортных средств туристами, экскурсантами при посещении особо охраняемой природной территории регионального значения;

в) особенности использования технических средств и автоматизированных систем учета нахождения туристов, экскурсантов на особо охраняемой природной территории регионального значения;

г) требования по соблюдению санитарно-эпидемиологических и противопожарных норм и правил туристами, экскурсантами при посещении особо охраняемой природной территории регионального значения;

д) информацию о поведении туристов, экскурсантов, в том числе при встрече с дикими и опасными животными, на особо охраняемой природной территории регионального значения;

е) запрет на нахождение в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

ж) особенности использования технических средств (кино-, видео-, фотоаппаратуры) и порядок проведения кино-, видео- и фотосъемок на территории особо охраняемой природной территории регионального значения, включая методы проведения таких кино-, видео- и фотосъемок;

з) запрет на использование специальных технических средств (металлоискателей, радаров, магнитных приборов) в целях поиска и (или) изъятия археологических предметов из мест их залегания.

12. Государственные учреждения автономного округа, государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, исполнительные органы автономного округа, в ведении которых находятся такие особо охраняемые природные территории регионального значения, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма на особо охраняемой природной территории регионального значения, должны довести до сведения туристов, экскурсантов особенности посещения особо охраняемой природной территории регионального значения.

13. Основными видами услуг в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения являются:

а) организация посещения музеев природы, визит-центров, смотровых площадок, вольерных комплексов, оборудованных мест отдыха посетителей;

б) организация и проведение экскурсий;

в) услуги по предоставлению экскурсантам аттестованных экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

г) услуги по организации проживания туристов, экскурсантов в средствах размещения различных видов, в том числе в гостиницах, домах

отдыха, палаточных лагерях, в кемпингах, на туристских базах, в горных приютах и других средствах размещения;

д) услуги по осуществлению кино-, видео- и фотосъемки;

е) услуги по благоустройству и уборке мест отдыха и размещения туристов, экскурсантов;

ж) услуги по организации питания, в том числе по производству и реализации продуктов питания (в том числе местного производства), организации объектов общественного питания, приготовлению пищи;

з) услуги по перевозке туристов, экскурсантов транспортом различных видов, оборудованным для перевозки людей;

и) услуги по производству и реализации сувенирной продукции, в том числе изделий народных промыслов;

к) информационные, образовательные и консультационные услуги, в том числе по экологическому просвещению;

л) проведение событийных и массовых мероприятий, акций (ярмарок, фестивалей, конкурсов, выставок и прочих мероприятий);

м) прокат туристского снаряжения, спортивного инвентаря.

14. В целях обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения в обязательном порядке проводится инструктаж с туристами, экскурсантами по требованиям и правилам поведения туристов, экскурсантов, предусмотренным особенностями посещения особо охраняемых природных территорий регионального значения, указанными в пункте 11 настоящих Правил.