



МІНІСТЕРСТВО
БУДІВНИЦТВА
ТА АРХІТЕКТУРИ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА
И АРХИТЕКТУРЫ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ
КЪУРУДЖЫЛЫКЪ ВЕ
МИМАРЛЫКЪ НАЗИРЛИГИ

ПРИКАЗ

от 9 августа 2023 года № 194

*О признании утратившими силу
некоторых приказов Министерства
строительства и архитектуры
Республики Крым*

В соответствии с частью 1.1 статьи 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 156 «Об утверждении Положения о Министерстве строительства и архитектуры Республики Крым»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Признать утратившими силу приказы Министерства строительства и архитектуры Республики Крым:

- от 25 сентября 2020 года № 332 «Об утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)»;

- от 19 декабря 2022 года № 437 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2023 год».

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

К.Г. Петросян

Обоснование решения о признании утратившим силу приказа
Министерства строительства и архитектуры Республики Крым от 19.12.2022 № 437
«Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований
на 2023 год» и издания приказа Министерства строительства и архитектуры
Республики Крым от 9 августа 2023 года № 197 «О признании утратившими силу
некоторых приказов Министерства строительства и архитектуры
Республики Крым»

Приказом Министерства строительства и архитектуры Республики Крым от 19.12.2019 № 478 впервые была утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год, содержащая в себе план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и архитектуры Республики Крым государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, на 2020 год.

Пунктом 7 раздела VII вышеуказанного плана предусмотрена необходимость в разработке программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год, а также в составе программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год утвержден проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и архитектуры Республики Крым государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, на 2021–2022 годы.

В дальнейшем аналогичные приказы об утверждении соответствующих программ Министерством строительства и архитектуры Республики Крым (далее – Минстрой Крыма) принимались ежегодно (приказ Минстроя Крыма от 17.12.2020 № 459, приказ Минстроя Крыма от 30.12.2021 № 480, приказ Минстроя Крыма от 19.12.2022 № 437).

Во всех вышеуказанных программах была учтена необходимость разработки программы профилактики нарушений обязательных требований на плановый период следующего года. Вместе с тем, основаниями для принятия вышеуказанных приказов являются:

- часть 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- раздел 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 (далее – постановление № 1680);

- часть 1 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ);

- часть 2 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ устанавливается порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля).

Согласно части 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ установлена обязанность органов государственного контроля (надзора) осуществлять в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Аналогичное положение об осуществлении уполномоченными органами государственного контроля (надзора) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений установлено пунктом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением № 1680.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) под государственным контролем (надзором) в Российской Федерации понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что положения вышеуказанного закона применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с законодательством, если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами.

Частью 1.1 статьи 6.1 ГрК РФ закреплено, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

Частью 1 статьи 8.1 ГрК РФ установлено, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется государственный контроль за соблюдением соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

В соответствии с пунктом 3.1.13 Положения о Минстрое Крыма, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 156 (далее – Положение), к компетенции Минстроя Крыма отнесено осуществление полномочий, переданных Российской Федерацией, в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым законодательства о градостроительной деятельности в порядке, установленном ГрК РФ и нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, Минстроем Крыма осуществляется контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в рамках реализации полномочий, переданных Российской Федерацией в соответствии с частью 1.1 статьи 6.1 ГрК, в соответствии с компетенцией, установленной Положением, а также с учетом норм статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ.

С учетом вышеизложенного контрольно-надзорная деятельность в понимании Федеральных законов №№ 248-ФЗ, 294-ФЗ не отнесена к функциям и полномочиям Минстроя Крыма, и, соответственно, Минстрой Крыма не уполномочен на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

Кроме того, понятие профилактики нарушений обязательных требований, применяемое в контексте объектов контроля, определенных в Федеральных законах № 248-ФЗ и № 294-ФЗ, не может быть применено в отношении органов местного самоуправления.

Принимая во внимание изложенную информацию, Минстроем Крыма принято решение о признании утратившим силу приказа Минстроя Крыма от 19.12.2022 № 437 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2023 год».

Наряду с решением о признании утратившим силу указанного приказа, принято решение о признании утратившим силу приказа Минстроя Крыма от 25 сентября 2020 года № 332 «Об утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)».

Указанный перечень был утвержден на основании приказа Минстроя Крыма от 19.12.2019 № 478 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год», действовал до настоящего времени и признается утратившим силу в связи с отсутствием оснований для проведения мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля), предусматривающих оценку обязательных требований, содержащихся в перечне нормативных правовых актов.

На основании изложенной информации Минстроем Крыма издан приказ от 9 августа 2023 года № 197 «О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства строительства и архитектуры Республики Крым».